



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 27 февраля 2019 года № 9

г. Архангельск

**Об организации системы внутреннего обеспечения
соответствия требованиям антимонопольного законодательства
в министерстве транспорта Архангельской области**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р, распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р **п р и к а з ы в а ю**:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве транспорта Архангельской области согласно приложению к настоящему приказу.

2. Шарыгиной Екатерине Сергеевне, консультанту управления финансового и кадрового обеспечения министерства транспорта Архангельской области:

2.1. обеспечить ознакомление государственных гражданских служащих и работников министерства с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве транспорта Архангельской области;

2.2. обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 3 рабочих дней со дня принятия приказа.

3. Определить управление финансового и кадрового обеспечения министерства транспорта Архангельской области уполномоченным подразделением, осуществляющим внедрение и контроль за исполнением в министерстве транспорта Архангельской области антимонопольного комплаенса.

**Министр транспорта
Архангельской области**

В.И. Кривов

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В МИНИСТЕРСТВЕ
ТРАНСПОРТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Общие положения

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в министерстве транспорта Архангельской области (далее – Положение) разработано во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р, распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р и определяет порядок внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве транспорта Архангельской области.

1.2. Для целей Положения используются следующие понятия:
«антимонопольное законодательство» – законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

«антимонопольный комплаенс» – совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» – федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в министерстве транспорта Архангельской области;

«коллегиальный орган» – совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности антимонопольного комплаенса;

«нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» – сочетание

вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» – уполномоченное министром транспорта Архангельской области структурное подразделение, осуществляющее внедрение и контроль за исполнением в министерстве транспорта Архангельской области антимонопольного комплаенса.

1.3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности министерства транспорта Архангельской области требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности министерства транспорта Архангельской области.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушений антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль соответствия деятельности министерства транспорта Архангельской области требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в министерстве транспорта Архангельской области антимонопольного комплаенса.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

а) заинтересованность руководства министерства транспорта Архангельской области в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) обеспечение информационной открытости функционирования в министерстве транспорта Архангельской области антимонопольного комплаенса;

г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве транспорта Архангельской области;

д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль организации антимонопольного комплаенса и обеспечения его функционирования осуществляется министром транспорта Архангельской области, который:

а) вводит в действие акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие реализацию антимонопольного комплаенса;

б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за нарушение служащими министерства транспорта Архангельской области правил антимонопольного комплаенса;

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

2.2. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса определяется уполномоченное подразделение.

2.3. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

а) подготовка и представление министру транспорта Архангельской области акта

об антимонопольном комплаенсе (внесении изменений в антимонопольный комплаенс), а также внутриведомственных документов министерства, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства, обобщение информации, поступившей от структурных подразделений министерства транспорта Архангельской области, касающейся выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства, учета обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определения вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, разработка предложений по их исключению;

г) организация взаимодействия со структурными подразделениями министерства транспорта Архангельской области по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

д) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

2.4. К полномочиям структурных подразделений министерства транспорта Архангельской области относятся следующие функции:

а) консультирование служащих министерства транспорта Архангельской области по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

б) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

в) информирование министра транспорта Архангельской области о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства.

2.5. Организация и обеспечение проведения проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе и о противодействии коррупции.

2.6. Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на коллегию министерства транспорта Архангельской области.

2.8. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий министерства транспорта Архангельской области в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением министерства транспорта Архангельской области в части своей компетенции на регулярной основе проводятся следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности министерства транспорта Архангельской области за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов министерства транспорта Архангельской области;

в) анализ проектов нормативных правовых актов министерства транспорта Архангельской области;

г) мониторинг и анализ практики применения министерством транспорта Архангельской области антимонопольного законодательства;

д) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением министерства транспорта Архангельской области в части своей компетенции анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в министерстве транспорта Архангельской области, который содержит классифицированные по сферам деятельности министерства транспорта Архангельской области сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов министерства транспорта Архангельской области реализовываются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов министерства транспорта Архангельской области с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление министру транспорта Архангельской области сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты министерства транспорта Архангельской области.

3.4. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным подразделением министерства транспорта Архангельской области реализовываются следующие мероприятия:

а) размещение на официальном сайте (размещение на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приравнивается к такому размещению) проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

б) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

3.6. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в министерстве транспорта Архангельской области уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в министерстве транспорта Архангельской области;

б) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в министерстве транспорта Архангельской области;

в) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в министерстве транспорта Архангельской области.

3.7. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением министерства транспорта Архангельской области проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества деятельности министерства транспорта Архангельской области по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждений о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

3.8. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным подразделением по уровням согласно приложению к методическим рекомендациям, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

3.9. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением министерства транспорта Архангельской области в части своей компетенции составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.10. Коллегиальный орган антимонопольного органа по результатам обобщения практики применения антимонопольного законодательства вправе давать разъяснения о типовых нарушениях антимонопольного законодательства министерства транспорта Архангельской области.

3.11. Информация о выявлении и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением министерства транспорта Архангельской области в

части своей компетенции разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (план мероприятий).

4.2. Уполномоченное подразделение министерства транспорта Архангельской области осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования в министерстве транспорта Архангельской области антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в министерстве транспорта Архангельской области антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного подразделения, так и для министерства транспорта Архангельской области в целом.

5.2. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в министерстве транспорта Архангельской области антимонопольного комплаенса разрабатывается федеральным антимонопольным органом (методики ФАС России по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации, утвержденные приказом ФАС России от 29 августа 2018 года № 1232/18).

5.3. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса проводится уполномоченным подразделением министерства транспорта Архангельской области не реже одного раза в год.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в министерстве транспорта Архангельской области включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит следующую информацию:

- а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения министерством транспорта Архангельской области антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения министерством транспорта Архангельской области антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется на утверждение в коллегиальный орган уполномоченным подразделением министерства транспорта Архангельской области не реже одного раза в год.

6.3. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте министерства транспорта Архангельской области.

6.4. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом министерства транспорта Архангельской области, направляется

уполномоченным подразделением в Федеральную антимонопольную службу для включения информации в доклад о состоянии конкуренции в Российской Федерации, подготавливаемый в соответствии с пунктом 10 части 2 статьи 23 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
